

2023 一级造价工程师《建设工程计价》知识点精讲  
第四章 建设项目发承包阶段合同价款的约定  
第三节 中标价及合同价款的约定

本节重点【分值 4 分】

1. 评标程序及评审标准
2. 中标人的确定
3. 合同价款的约定

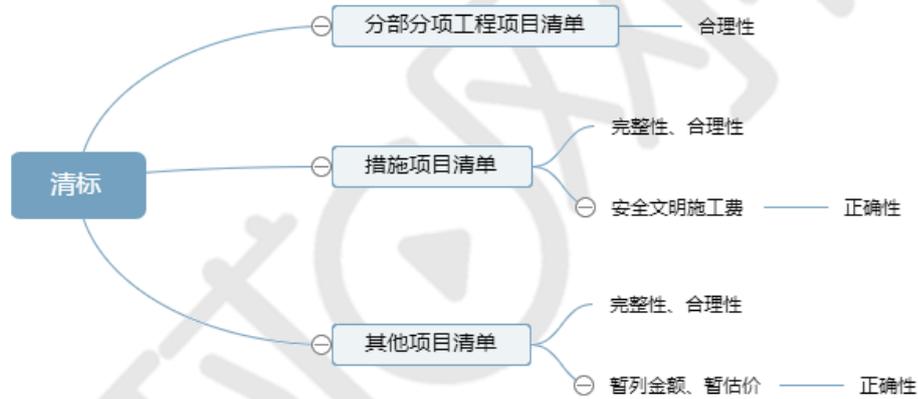
【知识点】评标程序及评审标准

(一) 评标的准备与初步评审

1. 清标

清标是指招标人或工程造价咨询企业在开标后且评标前，对投标人的**投标报价**是否响应招标文件、违反国家有关规定，以及报价的合理性、算术性错误等进行审查并出具意见的活动。主要包含下列内容：

(1) 对招标文件的**实质性响应**；(2) **错漏项**分析；(3) **分部分项工程项目清单**综合单价的合理性分析；(4) **措施项目清单**的完整性和合理性分析，以及其中不可竞争性费用正确性分析；(5) **其他项目清单**完整性和合理性分析；(6) **不平衡报价**分析；(7) **暂列金额、暂估价**正确性复核；(8) 总价与合价的**算术性复核**及修正建议；(9) 其他应分析和澄清的问题。



【例题·单选】根据《建设工程造价咨询规范》，下列投标文件的评审内容，属于清标工作的是（ ）。【2019】

- A. 营业执照的有效性
- B. 营业执照、资质证书安全生产许可证的一致性
- C. 投标函上签字与盖章的合法性
- D. 投标文件是否实质性响应招标文件

【答案】D

【解析】选项 A 错误，其属于资格评审标准。选项 B 错误，其属于形式评审标准。选项 C 错误，其属于形式评审标准。

2. 初步评审及标准

我国目前评标中主要采用的方法包括**经评审的最低投标价法和综合评估法**，两种评标方法在初步评审阶段，其内容和标准上基本是一致的。

(1) 初步评审标准。

- 1) 形式评审标准
- 2) 资格评审标准
- 3) 响应性评审标准

显著的差异或保留包括以下情况：对工程的范围、质量及使用性能产生实质性影响；偏离了招标文件的要求，而对合同中规定的**招标人的权利**或者**投标人的义务**造成实质性的限制；纠正这种差异或者保留将会对提交了实质性相应要求的投标书的其他投标人的竞争地位产生不公平影响。

4) 施工组织设计和项目管理机构评审标准（技术性评审标准）

(2) 投标文件的澄清和说明。评标委员会可以书面方式要求投标人对投标文件中含意不明确的



内容作必要的澄清、说明或补正，但评标委员会**不接受**投标人**主动**提出的澄清、说明或补正。

(3) 报价有算术错误的修正。投标报价有算术错误的，评标委员会按照“**以大写为准、以单价为准、以中文为准**”的原则对投标报价进行修正，修正的价格经投标人**书面确认**后具有**约束力**。投标人**不接受**修正价格的，其投标**被否决**。

(4) 经初步评审后否决投标的情况。**未能**在**实质上响应**的投标，评标委员会应当否决其投标。具体情形包括：

- 1) 投标文件未经投标**单位盖章**和**单位负责人签字**；
- 2) 投标联合体没有提交共同投标协议；
- 3) 投标人不符合国家或者招标文件规定的资格条件；
- 4) 同一投标人提交**两个以上不同的投标文件或者投标报价**，但招标文件允许提交备选投标的除外；
- 5) 投标报价**低于成本**或者**高于**招标文件设定的**最高投标限价**，对报价是否低于工程成本的异议，评标委员会可以参照国务院有关主管部门和省、自治区、直辖市有关主管部门发布的有关规定进行评审；
- 6) 投标文件没有对招标文件的实质性要求和条件做出响应；
- 7) 投标人有串通投标、弄虚作假、行贿等违法行为。

【例题·单选】建设工程评标过程中遇下列情形，评标委员会可直接否决投标文件的是（ ）。

【2020】

- A. 投标文件中的大、小写金额不一致
- B. 未按施工组织设计方案进行报价
- C. 投标联合体没有提交共同投标协议
- D. 投标报价中采用了不平衡报价

【答案】C

【解析】评标委员会应当审查每一投标文件是否对招标文件提出的所有实质性要求和条件做出响应。未能在实质上响应的投标，评标委员会应当否决其投标。具体情形包括：

- 1) 投标文件未经投标单位盖章和单位负责人签字；
- 2) 投标联合体没有提交共同投标协议；
- 3) 投标人不符合国家或者招标文件规定的资格条件；
- 4) 同一投标人提交两个以上不同的投标文件或者投标报价，但招标文件允许提交备选投标的除外；
- 5) 投标报价低于成本或者高于招标文件设定的最高投标限价，对报价是否低于工程成本的异议，评标委员会可以参照国务院有关主管部门和省、自治区、直辖市有关主管部门发布的有关规定进行评审；
- 6) 投标文件没有对招标文件的实质性要求和条件做出响应；
- 7) 投标人有串通投标、弄虚作假、行贿等违法行为。

【例题·单选】根据《评标委员会和评标方法暂行规定》等，评标委员会评标发现的投标报价算术错误，应由（ ）进行修正。【2018】

- A. 评标委员会
- B. 招标监督机构
- C. 招标人
- D. 投标人

【答案】A

【解析】投标报价有算术错误的，评标委员会对投标报价进行修正。

(二) 详细评审标准与方法

1. 经评审的最低投标价

经评审的最低投标价法是指评标委员会对满足招标文件实质要求的投标文件，根据详细评审标准规定的量化因素及量化标准进行**价格折算**，按照经评审的投标价由低到高的顺序**推荐中标候选人**，或根据招标人**授权**直接**确定中标人**，但投标报价低于其成本的除外。经评审的投标价相等时，投标**报价****低**的**优先**；投标报价也相等的，由**招标人自行确定**。



(1) 适用范围。该方法主要适用于具有**通用**技术、性能标准或者招标人对其技术、性能没有特殊要求的招标项目。

(2) 详细评审标准及规定。

世界银行项目考虑的量化因素和标准包括：一定条件下的优惠（借款国国内投标人有 7.5% 的评标优惠）；工期提前的效益对报价的修正；同时投多个标段的评标修正等。

完成详细评审后，评标委员会应当拟定一份“价格比较一览表”，连同书面评标报告提交招标人。

【例题·单选】某世界银行贷款项目采用经评审的最低投标价法评标，招标文件规定同时对投多个标段的评标修正率为 4%。现投标人甲同时投 I、II 标段、其报价分别为 7000 万元、6000 万元。在投标人甲已中标 I 标段情况下，其 II 标段的评标价应为（ ）万元。【2019】

- A. 5720
- B. 6240
- C. 5760
- D. 6280

【答案】C

【解析】 $6000 \times (1-4\%) = 5760$

【例题·单选】我国某世界银行贷款项目采用经评审的最低投标价法评标，招标文件规定借款国国内投标人有 7.5% 的评标优惠，若投标工期提前，则按每月 25 万美元进行报价修正，现国内甲投标人报价 5000 万美元，承诺较投标要求工期提前 2 个月，则甲投标人评价标为（ ）万美元。【2017】

- A. 5000
- B. 4625
- C. 4600
- D. 4575

【答案】D

【解析】 $5000 \times (1-7.5\%) - 2 \times 25 = 4575$

## 2. 综合评估法

不宜采用经评审的最低投标价法的招标项目，一般应当采取综合评估法进行评审。综合评估法是指评标委员会按照规定的评分标准进行打分，并按得分由高到低顺序推荐中标候选人。综合评分相等时，以投标**报价低**的**优先**；投标报价也相等的，由招标人**自行确定**。

(1) 详细评审中的分值构成与评分标准。综合评估法下评标分值构成分为四个方面，即施工组织设计；项目管理机构；投标报价；其他评分因素。

(2) 投标报价偏差率的计算。

$$\text{偏差率} = \frac{\text{投标人报价} - \text{评标基准价}}{\text{评标基准价}} \times 100\%$$

评标基准价的计算方法应在投标人须知前附表中予以明确。招标人可依据招标项目的特点、行业管理规定给出评标基准价的计算方法，确定时也可适当考虑投标人的投标报价。

(3) 详细评审过程。完成评标后，评标委员会应当拟定一份“综合评估比较表”，连同书面评标报告提交招标人。

	经评审的最低投标价法（价格比较一览表）	综合评估法（综合评估比较表）
评标前	投标人的投标报价	投标人的投标报价
评标中	对商务偏差的价格调整和说明	所做的任何修正 对商务偏差的调整 对技术偏差的调整 对个评审因素的评估
评标后	已评审的最终投标价	每一投标的最终评审结果

【例题·单选】对于综合评估法中的评标基准价的确定，下列说法正确的是（ ）。【2020】

- A. 按所有有效投标人中的最低投标价确定
- B. 按所有有效投标人的平均投标价确定
- C. 按所有有效投标人的平均投标价乘以事先约定的浮动系数确定
- D. 按项目特点、行业管理规定自行确定

【答案】D



【解析】评标基准价的计算方法应在投标人须知前附表中予以明确。招标人可依据招标项目的特点、行业管理规定给出评标基准价的计算方法，确定时也可适当考虑投标人的投标报价。

【例题·单选】某招标工程采用综合评估法评标，报价越低的报价得分越高。评分因素、权重及各投标人得分情况见下表，则推荐的第一中标候选人应为（ ）。【2018】

评分因素	权重（%）	投标人得分		
		甲	乙	丙
施工组织设计	30	90	100	80
项目管理机构	20	80	90	100
投标报价	50	100	90	80

- A. 甲  
B. 乙  
C. 丙  
D. 甲或乙

【答案】A

【解析】甲得分=27+16+50=93，乙得分=30+18+45=93，丙得分=24+20+40=84，综合评分相等时，以投标报价低的优先，甲为中标候选人。

### 【知识点】中标人的确定

#### （一）评标报告的内容及提交

评标报告由评标委员会**全体成员签字**。对评标结论持有异议的评标委员会成员可以**书面**方式阐述其不同意见和理由。评标委员会成员**拒绝**在评标报告上**签字**且**不陈述**其**不同意见和理由**的，**视为同意**评标结论。评标委员会应当对此做出书面说明并记录在案。

#### （二）公示中标候选人

（1）公示范围：依法必须进行招标的项目，其他项目由招标人自主决定。

（2）公示媒体：在交易场所和指定媒体公示。

（3）公示时间（公示期）：招标人应当自收到评标报告之日起**3日内**公示中标候选人，公示期不得少于**3日**。

（4）公示内容：对中标候选人**全部名单及排名**进行公示，而不是只公示排名第一的中标候选人。同时，对有**业绩信誉条件**的项目，在投标报名或开标时提供的作为资格条件或业绩信誉情况，应**一并**进行**公示**，但**不含**投标人的各评分因素的**得分情况**。

（5）异议处置：招标人应当自收到异议之日起 3 日内做出答复；做出答复前，应当暂停招标投标活动。

【例题·单选】依法必须招标的项目，中标公示应包含的内容是（ ）。【2018】

- A. 评标委员会全体成员名单  
B. 所有投标人名单及排名情况  
C. 投标人的各评分要素的得分情况  
D. 中标候选人投标报名或开标时提供的业绩信誉情况（有业绩信誉条件的）

【答案】D

【解析】招标人需对中标候选人全部名单及排名进行公示，而不是只公示排名第一的中标候选人。同时，对有业绩信誉条件的项目，在投标报名或开标时提供的作为资格条件或业绩信誉情况，应一并公示，但不含投标人的各评分要素的得分情况，故选 D。

【例题·多选】根据《招标投标法实施条例》，关于依法必须招标项目中标候选人的公示，下列说法中正确的有（ ）。【2016】

- A. 应公示中标候选人  
B. 公示对象是全部中标候选人  
C. 公示期不得少于 3 日  
D. 公示在开标后的第二天发布  
E. 对有业绩信誉条件的项目，其业绩信誉情况应一并公示

【答案】ABCE

【解析】依法必须进行招标的项目，招标人应当自收到评标报告之日起 3 日内公示中标候选人，



公示期不得少于 3 日，因此，选项 D 错误。

(三) 确定中标人

对**国有资金**占控股或者**主导地位**的项目，招标人应当确定排名**第一**的中标候选人为中标人。

招标人**可以授权**评标委员会直接确定中标人。

招标人**不得**向中标人提出压低报价、增加工作量、缩短工期或其他违背中标人意愿的要求，即不得以此作为发出中标通知书和签订合同的条件。

(四) 中标通知书及签约准备

1. 发出中标通知书

中标人确定后，招标人应当向中标人发出中标通知书，并同时向中标结果通知**所有**未中标的投标人。中标通知书对招标人和中标人具有法律效力。依法必须进行招标的项目，招标人应当自**确定中标人之日起 15 日内**，向有关行政监督部门提交招标投标情况的书面报告。

2. 履约担保

在**签订合同前**，中标人以及联合体的中标人应按招标文件有关规定的金额、担保形式和招标文件规定的金额、担保形式和提交时间，向招标人**提交履约担保**。履约担保有**现金、支票、履约担保书和银行保函**等形式，履约保证金最高不得超过**中标合同金额的 10%**。

招标人要求中标人提供履约担保的，招标人应当同时向中标人提供**工程款支付担保**。中标后的承包人应保证其履约担保在发包人**颁发工程接收证书前**一直有效。发包人应在工程接收证书颁发后 **28 天内**把履约保证金退还给承包人。



【例题·单选】关于履约担保的说法正确的是（ ）。【2022】

- A. 中标人提供履约担保的，招标人应同时向中标人提供工程款支付担保
- B. 最高不得超过中标合同金额的 5%
- C. 有效期自合同签订之日起至合同约定的中标人主要义务履行完毕止
- D. 应在工程接收证书颁发前 28 天内退还给承包人

【答案】A

【解析】选项 A 正确，招标人要求中标人提供履约担保的，招标人应当同时向中标人提供工程款支付担保。中标后的承包人应保证其履约担保在发包人颁发工程接收证书前一直有效。选项 B 错误，履约担保金额最高不得超过中标合同金额的 10%。选项 C 错误，履约担保的有效期自合同生效之日起至合同约定的中标人主要义务履行完毕止。选项 D 错误，发包人应在工程接收证书颁发后 28 天内将履约担保退还给承包人。

